



NDRC/GEF/World Bank

可持续的城市交通发展

Toward Sustainable Urban Transport Development

—中国城市交通发展战略伙伴关系示范性项目规模化
Scale Up of China Urban Transport Development Strategy

Partnership and Demonstration Project

GEF中国城市交通项目办执行主任

Executive Director, National PMO

刘丽亚
Liya Liu

2013年11月9日

汇报内容 Outline

1 项目背景及意义 Project Background & Significances

2 项目目标 Project Objectives

3 项目内容及资金 Project Content & Grant

4 项目执行机构 Executive Agencies

5 项目进展 Project Progress

6 项目成果 Project Achievements

7 项目国际影响力 Influence On the International Community



1. 背景及意义 Background & Significances

1.1 项目背景 Project Background

中国经济持续高成长

中国经济持续10%以上高成长，我国GDP已居世界第二位。
带来的问题：交通需求的高增长与供给的低增加矛盾日益突出

城镇化高速发展

中国城镇化率由1978年的17.92%上升到2011年的51.27%，预计2013年城镇化率将达到52.3%，大城市常驻人口年均递增5%以上，城镇人口由1978年的1.72亿增加到了2011年底的近7亿。
带来的问题：就业、住房、环境、交通

机动车保有量高速增长

我国已经成为世界第一大汽车生产国、第一大汽车销售国、第二大石油消费国，交通能源消耗约占总能源消耗量的10%。
带来的问题：对中国经济增长和能源安全的基础构成威胁

城市环境污染日益严重

机动车数量的增加以及运行速度低，导致城市环境污染日益严重。
带来的问题：环境保护和节能减排压力巨大

公共交通管理成本激增

在城市交通发展政策、规划、管理和意识建立方面还缺乏成熟的经验，走了许多弯路。
带来的问题：不合理的土地使用和交通决策而导致的负面影响阻碍了环境和社会的可持续发展

公共交通效率低下

随着对公共交通需求的增加，由于缺乏科学的运营与管理经验，缺乏先进的技术，导致公共交通运行效率低下。
带来的问题：严重弱化城市形象和软实力

2. 项目目标 Project Objectives

关键 成果 目标

- 大力优先发展公共交通
- 制定交通需求管理政策
- 减少个人交通的能源紧张
- 促进交通规划与城市发展规划的有机结合
- 促进非机动车方式的使用

全球 环境 目标

- 减缓由城市交通引起的温室气体预测排放量的增长，为减缓全球气候变暖做出贡献

项目 发展 目标

- 进一步完善中国城市交通政策
- 促进低耗能、低污染的公共交通的普遍使用，鼓励利用非机动车工具

1. 项目背景及意义 Background & Significances

1.2 项目意义 Project Significances

- 提高公众的环保意识
- 减少有害气体排放和大气污染，保护环境
- 减缓全球气候变暖

科学决策

- 提高政府决策者的决策能力
- 增强管理者与技术人员的知识和技能

环境保护

可持续发展

- 提高土地、能源等资源的有效节约和利用
- 促进城市公共交通的优先发展，以减少城市交通拥堵

提高效率

- 促进城市交通投融资模式创新
- 加快公交引导土地开发转型
- 实现城市可持续发展的目标

3.内容及资金 Project Content & Grant

项目以国家“十二五”规划为指针，以国家层面能力建设和示范城市项目为核心，本着“以人为本”和绿色低碳发展的原则，积极引进国际可持续城市交通发展的先进理念和最佳实践经验，从多层次、多方面极大地引领和推动了我国大、中、小，东、中、西城市的可持续城市交通发展。

全球环境基金（GEF）向中国城市交通项目提供赠款
2100万美元

国家能力建设项目（800万）

制定国家城市交通发展战略

提出城市交通框架内容建设

制定国家城市交通发展规划指南

技术培训和机构能力建设

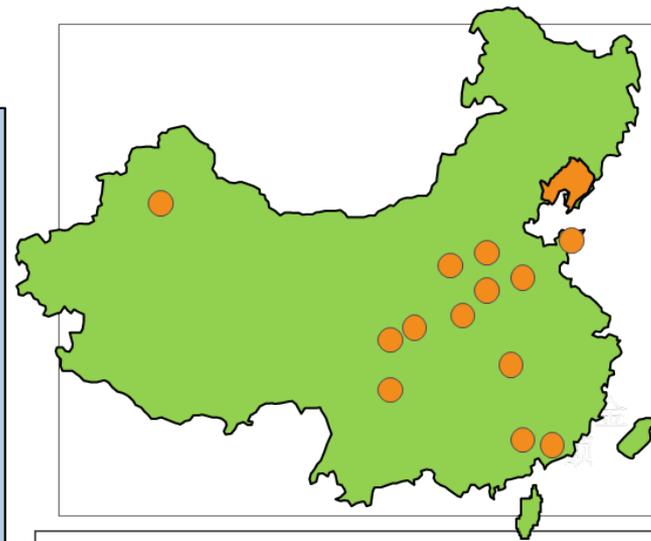
项目成果推广和公众意识建立

示范城市项目监督与评估

示范城市项目（1300万）

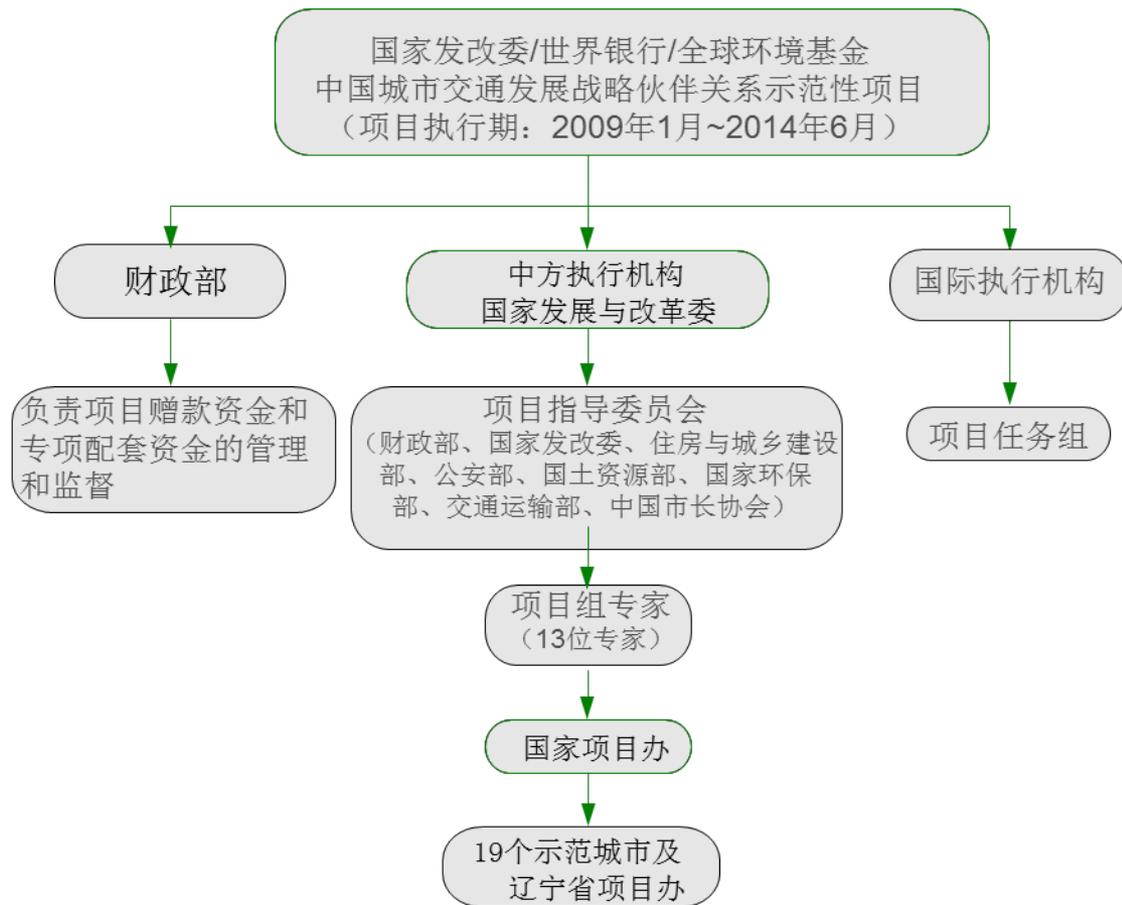
19个城市参与以下方面的应用示范

- 公交优先
- 交通需求管理
- 公交导向型土地开发使用
- 非机动车交通
- 公交一体化
- 轨道交通规划



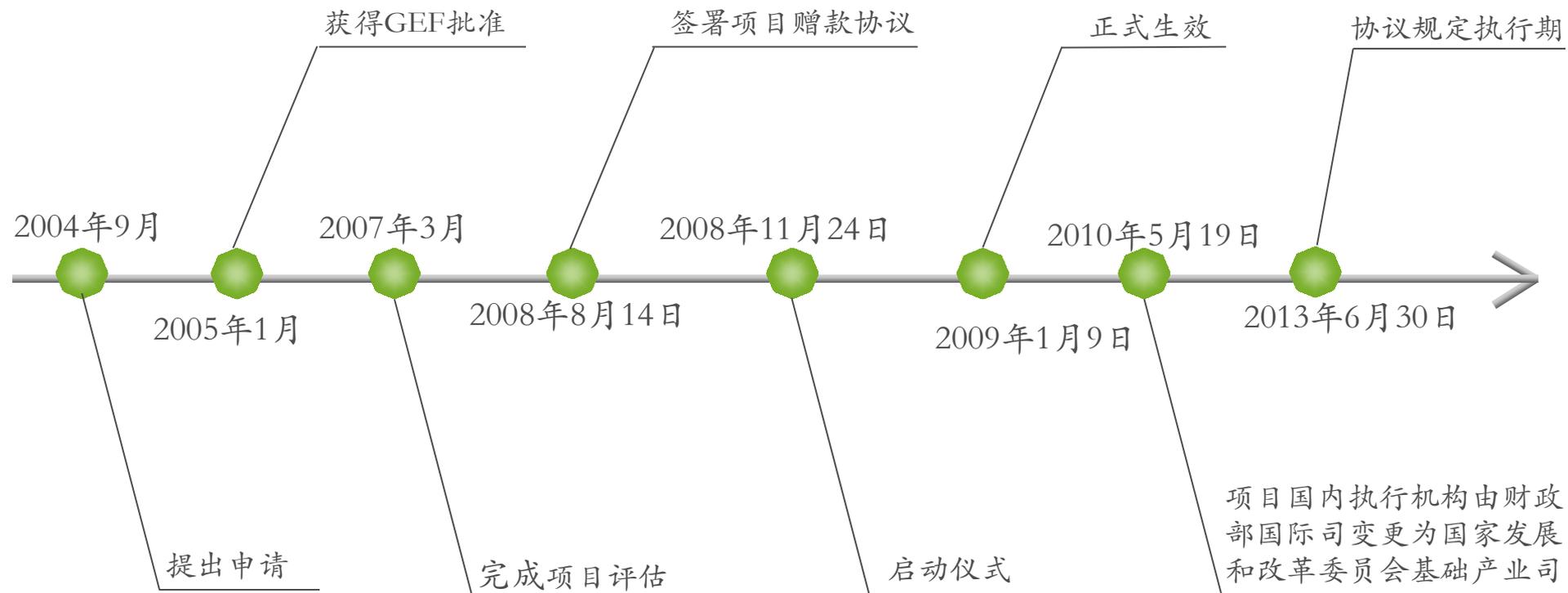
该项目涵盖**九省市**区**19个示范城市**，是目前中国实施的GEF国别项目中受益面最广、获得赠款数额最大的城市交通项目

4. 执行机构 Executive Agencies



5. 项目进展 Project Progress

5.1 项目进程 Project Process





5. 项目进展 Project Progress

5.2 国家层面项目进展状态

Progress Status of National Level Project

编号	合同名称	进展情况
N1A2	城市交通法律框架的内容建议	正在实施
N1B1	制定可持续发展的城市交通规划指南	合同签署中
N1B3	建立可持续城市交通知识库	正在实施
N1C1	建立可持续城市交通信息发布平台和CUTPP官方网络平台	合同签署中
N1A1	制定国家城市交通发展战略	合同签署中



5. 项目进展 Project Progress

5.3 示范城市项目进展状态

Progress Status of Pilot City Project

已完成的咨询项目 Completed Project

城市	编号	合同名称	完成时间	成果	验收时间
长治	CZ-TOD1	长治市可持续交通系统发展规划	2011年	长治市可持续交通系统发展规划成果报告	2011年8月
临汾	LF-UTP1	临汾市交通规划和能力建设	2012年	临汾市交通规划和能力建设终期报告	2012年5月
辽宁	LN-TPP1	辽宁省交通项目6城市第三次公众参与度调查咨询服务	2010年	辽宁省交通项目6城市第三次公众参与度调查报告	2010年12月
威海	WH-PT1	威海市公共交通规划	2009年	威海市公共交通规划项目成果报告	2010年5月
	WH-PT2	城市绿色公交走廊可行性研究	2010年	城市绿色公交走廊可行性研究报告	2010年12月
广州	GZ-TDM	广州市区交通需求管理研究	2013年	广州市区交通需求管理研究报告	2013年4月
济南	JN-BRT1	基于BRT网络的公共交通线网优化研究	2012年	济南市城市绿色公交走廊可行性研究成果报告	2012年12月
焦作	JZ-TOD1	绿色城市综合交通战略规划研究	2013年7月	焦作市绿色城市综合交通战略规划研究报告	2013年7月29日



5. 项目进展 Project Progress

5.3 示范城市项目进展状态

Progress Status of Pilot City Project

正在实施的项目 On-going Project

城市	编号	合同名称
乌鲁木齐	UR-BRT	乌鲁木齐市公交服务一体化规划研究
重庆	CQ-PTP	以服务为导向的重庆都市区公共交通系统网络化研究
郑州	ZZ-PTT	服务导向型城市综合公共交通换乘系统研究
西安	XA-PTP3	公交运营改善
	XA-TDM	TDM 研究
	XA-TOD	TOD研究
	XA-PTP1	13条公交专用道的设计
	XA-PTP2	公交专项规划
辽宁	LN-TPP2	盘锦、锦州城市公共交通咨询服务
洛阳	LY-BRT	洛阳市快速公交的线网规划和智能系统设计
东莞	DG-TOD1	东莞市轨道交通R2线沿线地区客运系统优化研究&重要枢纽站地区土地利用与交通接驳规划研究



5. 项目进展 Project Progress

5.3 示范城市项目进展状态

Progress Status of Pilot City Project

正在采购的项目 Under Procurement Project

城市	编号	合同名称	进展状态
辽宁	LN-TPP3	本溪、抚顺、辽阳城市道路安全管理规划咨询服务	采购中
南昌	NC-BPR	南昌市快速公交网络规划研究	采购中
济南	JN-PTS2	济南市公交出行分担率提升策略研究	采购中
咸阳	XV-PTP	咸阳市可持续城市交通的公交深化规划	采购中
威海	WH-ITS3	威海市智能公交系统及快速公交交通控制及执法保障系统咨询服务	采购中

6. 项目成果 Project Achievements

6.1 对城市交通政策和体制改革产生深远影响

Impact On Urban Transport Policy & Institutional Reform

国家发展和改革委员会的基础产业司(Dept of Basic Industries of NDRC) 司长、处长和工作人员约12人参加了项目国内外专业技术培训和考察，对制定国家“十二五”综合交通发展规划和政策具有重大的和深远的影响，“十二五”综合交通运输规划纲要中，明确规定，包括：



6.项目成果 Project Achievements

6.1 对城市交通政策和体制改革产生深远影响 Impact On Urban Transport Policy & Institutional Reform

国家发展和改革委员会基础产业司进行了优先发展公共交通的研究（Study on Prioritizing Public Transport），提出了优先发展公共交通的指导性意见草案，并向国务院上报。2012年10月由国务院正式颁布了**优先发展公共交通的指导****意见（国务院文件）**，成为全国各城市发展城市交通的纲领性指导文件。

2012年国务院三部委颁布了“**关于发展加强城市步行和自行车交通系统建设的指导意见**”，(National Guidelines of Strengthening Urban Pedestrian and Bicycle Transport System Construction), 为城市交通的节能减排(Energy Saving and Emission Reduction) 和可持续发展指明了方向。



6. 项目成果 Project Achievements

6.2 奠定国家交通体制改革的良好基础

Laid Good Foundation for Institutional Reform



以GEF项目为平台和纽带，国家发展和改革委员会综合运输研究所与世界银行合作开展了“中国机构能力建设和城市交通政策研究”，为后来的大部制机构改革起到了推波助澜的作用。

6. 项目成果 Project Achievements

6.3 带动城市交通投融资方式创新

Innovation On Urban Transport Investment & Financing

拉动世行贷款项目

共有1省7市获得世行贷款共计约**14.33亿美元**和约**900亿元人民币**的配套资金。



促进世行与中国政府在轨道交通方面的合作

- ✓ 项目办促成了2008年和2009年国家发展和改革委员会综合运输研究所与世行合作
- ✓ 昆明、南昌、郑州获得了世行地铁项目贷款
- ✓ 开辟了世行在中国城市进行地铁项目贷款的新业务

以GEF“种子基金”撬动世行贷款，支持中国城市交通基础设施建设

6. 项目成果 Project Achievements

6.4 促进城市可持续交通发展

Promoting Sustainable Urban Transport Development

BRT建设成果



- 三个月的时间就建成了约35公里的环状快速公交
- 日运送旅客达到70万人次
- 国内城市第一条设置在市中心环线上、建设周期最短、单一线路最长、一次成网最长、国内客流量增长最快的快速公交线路



- 5个月的时间修建了4条BRT线路，共计30多公里
- 日均客运量达到45万人次
- 2012年中国人居环境范例奖



- 22.5公里的快速公交系统，覆盖范围达到273公里
- 日均客运量85万人次，高峰期日均客运量达到96万人次
- 2010年在美国TRB上获得国际交通可持续发展奖
- 2012年联合国应对气候变化灯塔项目奖

6. 项目成果 Project Achievements

6.4 促进城市可持续交通发展

Promoting Sustainable Urban Transport Development

其他城市实施方案



项目类别

快速公交体系 (BRT)

城市综合交通规划

公交一体化

综合交通枢纽

公交为导向的土地开发

交通需求管理

非机动车交通

城市交通安全

轻轨

示范城市

• 郑州、洛阳、南昌、威海、乌鲁木齐、广州

• 长治、临汾、焦作、西安、咸阳

• 长治、乌鲁木齐、郑州、重庆

• 郑州、重庆、东莞、济南

• 西安、乌鲁木齐、南昌

• 广州、济南、西安

• 长治、焦作、临汾、济南

• 长治、临汾

• 东莞

6. 项目成果 Project Achievements

6.4 促进城市可持续发展

Promoting Sustainable Urban Transport Development

促进城市交通与土地利用模式转变

“人行+自行车+公共交通”
为一体的绿色城市公共交通

长治

- ◆ 树立了良好的“人行+自行车+公共交通”为一体的绿色城市公共交通发展模式
- ◆ 得到了世界银行的高度赞赏

交通需求管理

广州

- ◆ 率先启动“拥堵收费”的交通需求管理政策和措施

低碳节能减排

郑州

- ◆ 促进郑州和重庆公交公司与瑞士公司签署了减碳（carbon deal agreement）协议



6. 项目成果 Project Achievements

6.5 宣传城市可持续发展理念和意识建立

Dissemination & Awareness Building of Sustainable Urban Transport

国内外专业技术培训和考察

- 8期国内培训班和8次研讨会/论坛
1800人参加国内专业技术培训
- 派遣11个境外培训和考察团参加
专业技术考察、培训和国际研讨会
- 参与的城市决策者、管理和专业
技术人员达104人



6. 项目成果 Project Achievements

6.5 宣传城市可持续交通发展理念和意识建立

Dissemination & Awareness Building of Sustainable Urban Transport



提升我国城市决策者对可持续城市交通的认识和理解

南昌市市长

赴美国实地考察，改变了观念，在南昌市火车站枢纽规划中，使公交与铁路交通系统无缝衔接，充分体现了公交优先和公共交通一体化的理念。

长治市常务副市长

从美国培训回国后，改变了“以小汽车为导向”的思维模式，在公交项目的建设引入“完整街道”的设计理念，建设租赁自行车站点和步行街。

焦作市常务副市长

考察了巴黎有轨电车之后，提出利用废弃铁路来发展有轨电车，初步形成有轨电车运营区域和线路布局设想。

6. 项目成果 Project Achievements

6.5 宣传城市可持续交通发展理念和意识建立

Dissemination & Awareness Building of Sustainable Urban Transport



推动和倡导“共享交通”和“低碳交通”

山西长治和河南焦作分别举办了两期“共享交通论坛”和“倡议自行车日宣言仪式”，吸引了10位国内外知名城市交通专家和学者发表演讲，并与来自国内示范城市和特邀城市发改委、规划局、交通局、财政局等部门和机构的200余位代表进行了深入的沟通和交流。



6. 项目成果 Project Achievements

6.5 宣传城市可持续交通发展理念和意识建立

Dissemination & Awareness Building of Sustainable Urban Transport

网络平台的建设与宣传

2010年顺利建设了“CUTPP”可持续城市交通信息发布平台和CUTPP项目网络平台(NIC1)一期项目,对可持续城市交通理念和项目成果进行发布,吸引了国内外相关人士的广泛关注,取得了令世行满意的成果。

网址:

www.cutpp.org

2010年10月开通
中英文双语

The screenshot displays the official website for the China Urban Transport Development Strategy Partnership and Demonstration Project (CUTPP). The page is in Chinese and features a navigation menu with categories like 'Home', 'News', 'Project Introduction', 'Project Progress', 'High-level Interviews', 'Procurement Information', 'Knowledge Base', and 'About Us'. A prominent banner highlights the 'CUTPP Project Network Platform Official Launch' on October 29, 2010, in Xi'an. Below this, there are sections for 'Latest News' (including a report on the 2010 Global Environment Fund meeting), 'High-level Interviews' (featuring a video of the project director), 'Project Introduction' (describing the project's goals and scope), and 'Procurement Information'. A 'Project Achievements' section at the bottom uses images to showcase various transport initiatives like 'Rapid Transit', 'Sustainable Transport Development', 'Urban Planning', 'Transport Demand Management', and 'Rail Transit'. The footer contains copyright information and contact details for the project's secretariat.

6. 项目成果 Project Achievements

6.5 宣传城市可持续发展理念和意识建立

Dissemination & Awareness Building of Sustainable Urban Transport



促进研究生课程改革

2011年项目办组织了清华大学交通所所长、北京交通大学校长和同济大学交通学院院长助理参加的“大学和研究生课程改革考察团”前往美国、加拿大的著名学府调研，提出了适应城市可持续发展需要的课程改革建议，从教育的源头植根可持续发展的理念。



6. 项目成果 Project Achievements

6.6 项目应用成果推广

Application of Achievements



带动示范城市以外的城市获得世行贷款项目

项目示范城市以外的许多城市前来参加国家项目办举办的专题研讨并纷纷向项目办取经，希望加入示范城市，或请求帮助他们申请世行贷款进行城市交通基础设施建设，如哈尔滨、牡丹江、武汉、襄阳、贵州、淮南等城市。



带动相关部委对可持续城市交通的重视

国家交通运输部：

- 在全国选择了10多个城市开展了“公交都市”的试点项目；
- 向GEF申请了“长株潭城市群项目”和“大城市治理交通拥堵的项目”。

国家住建部：

- 发起了每年一度的“无车日”活动。

中国市长协会：

- 与世行合作开展对市长进行可持续城市交通规划方面的培训。



6. 项目成果 Project Achievements

6.6 项目应用成果推广

Application of Achievements



宣传低能耗、低排放的新兴城市交通发展模式——有轨电车

向沈阳市的主管副市长宣传项目成果和可持续城市交通发展理念，建议沈阳浑南新区可以采取除了BRT之外的其他交通模式，如有轨电车，并介绍他去法国与VEOLIA Company接洽有轨电车事宜，市长重视我们的建议，决定在浑南新区兴建4条有轨电车线，基本形成了有轨电车网络。



7. 项目的国际影响力

Influence On the International Community

- 积极派员参加国际和国内会议、学术研讨会
- 以演讲形式宣传项目的成果和可持续城市交通的理念
- 与许多国际金融组织、政府组织、NGO、国内外著名学府、研究机构、咨询机构建立合作关系
- 取得一些可持续城市交通发展的成功经验和成果
- 产生可持续交通的规模化效益
- 世界银行可持续发展部项目作为东南亚地区和南美地区发展中国家城市可持续交通的典范项目并加以复制和推广



7. 项目的国际影响力

Influence On the International Community

“推动中国城市交通可持续发展的旗舰项目”
——世界银行

“发展中国家推动可持续城市交通发展的典范项目，世行在东南亚及南美等发展中国家应当加以复制”

——世界银行



谢谢!
THANKS FOR YOUR
ATTENTION

