

NDRC/GEF/World Bank

可持续的城市交通发展

Toward Sustainable Urban Transport Development

——中国城市交通发展战略伙伴关系示范性项目
**China Urban Transport Development Strategy Partnership and
Demonstration Project**

GEF中国城市交通项目办执行主任
Executive Director, National PMO

刘丽亚
Liya Liu

2011年11月6日

汇报内容 Outline

1 项目背景及意义 Project Background & Significance

2 项目目标 Project Objectives

3 执行机构 Executive Agencies

4 项目实施计划 Project Implementation Plan

5 项目进展情况 Project Progress

6 项目现有成果 Project Current Results

7 下一步工作安排 Next Step Tasks

汇报内容 Outline

1 项目背景及意义 Project Background & Significance

2 项目目标 Project Objectives

3 执行机构 Executive Agencies

4 项目实施计划 Project Implementation Plan

5 项目进展情况 Project Progress

6 项目现有成果 Project Current Results

7 下一步工作安排 Next Step Tasks

1.1 项目背景 Project Background

中国经济持续高成长

中国经济持续10%以上高成长，我国GDP已居世界第二位。
大城市常驻人口年均递增5%以上。

带来的问题：交通需求的高增长与供给的低增加矛盾日益突出

机动车保有量高速增长

我国已经成为世界第一大汽车生产国、第一大汽车销售国、第二大石油消费国，交通领域消费占到总消费量的25%以上。

带来的问题：对中国经济增长和能源安全的基础构成威胁

城市环境污染日益严重

机动车数量的增加以及运行速度低，导致城市环境污染日益严重。

带来的问题：环境保护和节能减排压力巨大

公共交通管理成本激增

在城市交通发展政策、规划、管理和意识建立方面还缺乏成熟的经验，走了许多弯路。

带来的问题：不合理的土地使用和交通决策而引致的负面影响阻碍了环境和可持续发展的

公共交通效率低下

随着对公共交通需求的增加，由于缺乏科学的运营与管理经验，缺乏先进的技术，导致公共交通运行效率低下。

带来的问题：严重弱化城市形象和软实力

1.2 项目意义 Project significance

- 提高公众的环保意识;
- 减少有害气体排放和大气污染, 保护环境;
- 减缓全球气候变暖

科学决策

- 提高政府决策者的决策能力;
- 增强管理者与技术人员知识和技能

环境保护

可持续发展

- 提高土地、能源等资源的有效节约和利用;
- 促进城市公共交通的优先发展, 以减少城市交通拥堵;

提高效率

- 实现城市可持续发展的目标

汇报内容 Outline

1 项目背景及意义 Project Background & Significances

2 项目目标 Project Objectives

3 执行机构 Executive Agencies

4 项目实施计划 Project Implementation Plan

5 项目进展情况 Project Progress

6 项目现有成果 Project Current Results

7 下一步工作安排 Next Step Tasks

2. 项目目标 Project Objectives

关键 成果 目标

- 发展公共交通
- 制定交通需求管理政策
- 减少个人交通的能源紧张
- 促进交通规划与城市发展规划的有机结合
- 促进非机动车方式的使用

全球 环境 目标

- 减缓由城市交通引起的温室气体预测排放量的增长，为减缓全球气候变暖做出贡献

项目 发展 目标

- 进一步完善中国城市交通政策
- 促进低耗能、低污染的公共交通的普遍使用，鼓励利用非机动车工具

汇报内容 Outlines

1 项目背景及意义 Project Background & Significance

2 项目目标 Project Objectives

3 执行机构 Executive Agencies

4 项目实施计划 Project Implementation Plan

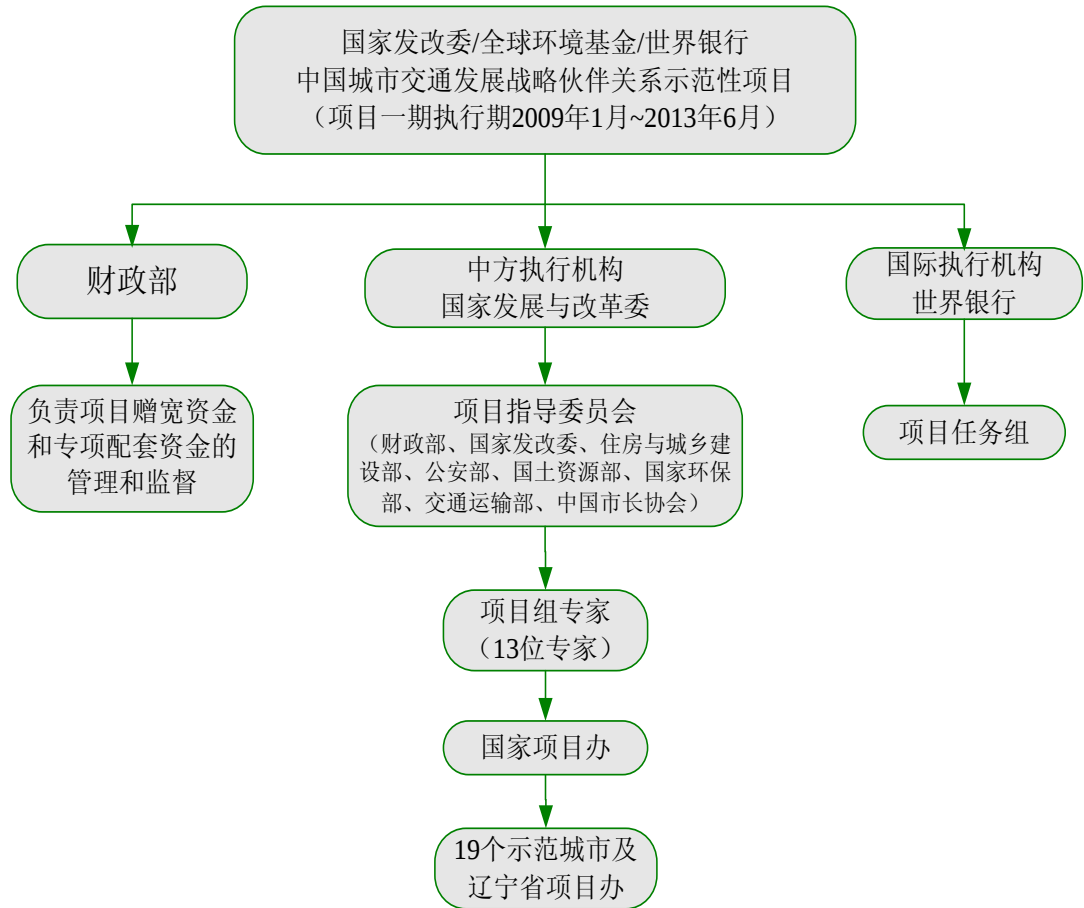
5 项目进展情况 Project Progress

6 项目现有成果 Project Current Results

7 下一步工作安排 Next Step Tasks

执行机构 Executive Agencies

- ❖ 财政部和世界银行 2008年8月24日签订赠款协议
- ❖ 执行期：2009年到 2013年
- ❖ 总预算：6,000万美元
- ❖ 项目第一期：2,100万美元



汇报内容 Outline

1 项目背景及意义 Project Background & Significance

2 项目目标 Project Objectives

3 执行机构 Executive Agencies

4 项目实施计划 Project Implementation Plan

5 项目进展情况 Project Progress

6 项目现有成果 Project Current Results

7 下一步工作安排 Next Step Tasks

4.1 项目组成及资金安排

Project Component & Grant Arrangement

项目一期执行期为2009年至2013年，为期4.5年，获得GEF赠款资金2,100万美元，包括国家能力建设项目和示范城市项目。

项目二期拟申请赠款3,900万美元，计划3年完成。

项目一期主要内容构成



4.2 项目一期资金安排

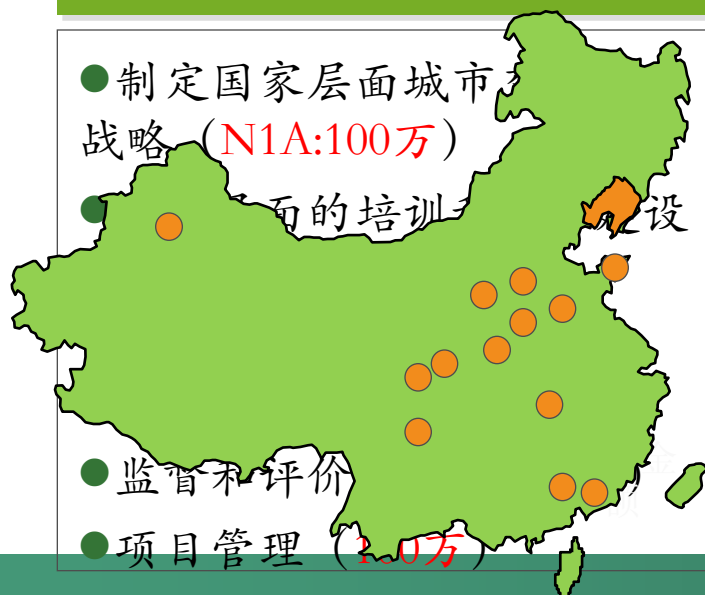
Project Grants Arrangement for Phase I

中国城市交通发展战略伙伴关系示范性项目 (2100万)

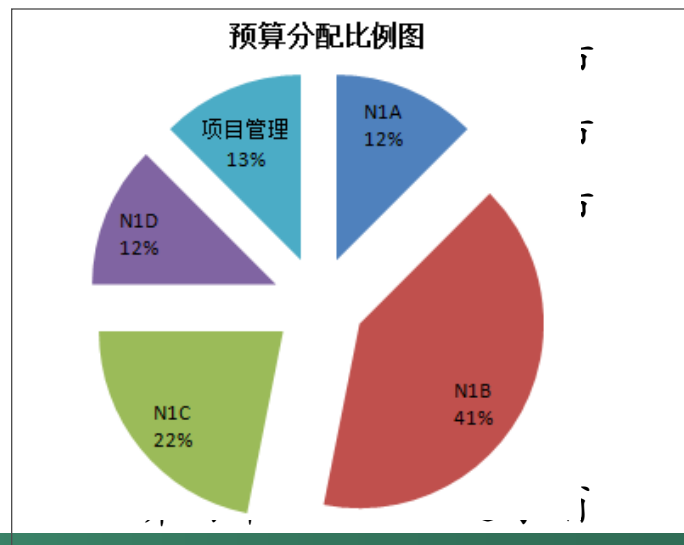
国家发改委/全球环境基金/世界银行
中国城市交通发展战略伙伴关系示范性项目
(2100万美元)

执行期2008年8月~2013年6月

国家能力建设项目 (800万)



示范城市建设项目 (1300万)



4.3 国家层面项目总体实施计划及预期成果

National Level Project – Work Plan and Deliverables



任务编号	任务名称	执行年度				预期成果
		2010	2011	2012	2013	
N1A1	制定国家城市交通发展战略		35	35		《国家城市交通发展战略》报告
N1A2	城市交通法律框架的内容建议		12	9	9	《城市交通法律框架及立法改革建议》报告
N1B1	制定可持续发展的城市交通规划指南		40	30		《可持续发展的城市交通规划指南》（最终版）
N1B2	可持续发展的城市交通的技术培训、研讨会、境外考察和能力建设	50	80	50	15	1. 完成11次国内城市培训任务； 2. 完成12次国外考察任务； 3. 培训中央和地方政府决策者、专业技术人员700人次；提高决策能力和专业技术能力。
N1B3	建立可持续城市交通知识库		30	20	10	《可持续城市交通知识库》报告及网站
N1C1	建立可持续城市交通信息发布平台和CUTPP官方网络平台	19.8	35	25.2	5	建立CUTPP官方网络平台
N1C2	实施可持续发展的城市交通公共意识活动		40	30	20	1. 实施两次有10-15个城市市长参加的交通市长论坛 2. 在全国至少15-20个城市开展无车日、公交日、自行车日和清洁交通日 3. 提交活动评估报告
N1D	监督与评估	30	25	25	20	提交监督和评估报告、确保项目顺利进行

4.4 示范城市-总体实施项目分类

Project Category of Pilot Cities

项目类别	示范城市
快速公交体系 (BRT)	• 南昌、洛阳、郑州、威海、乌鲁木齐
城市综合交通规划	• 长治、临汾、焦作、西安、咸阳
轻轨交通体系	• 东莞
城市交通需求管理	• 广州、济南、西安
公交为导向的土地开发	• 西安、乌鲁木齐、南昌
非机动车交通	• 长治、焦作、临汾、济南
综合交通枢纽	• 郑州、东莞、重庆、济南
城市交通安全	• 长治、临汾
公交都市	• 济南

汇报内容 Outline

1 项目背景及意义 Project Background & Significance

2 项目目标 Project Objectives

3 执行机构 Executive Agencies

4 项目实施计划 Project Implementation Plan

5 项目进展情况 Project Progress

6 项目现有成果 Project Current Results

7 下一步工作安排 Next Step Tasks

5.1 项目进展情况 Project Progress

2008年9月财政部与示范省份财政厅正式签署转赠协议，2009年1月9日正式生效，中国城市交通发展战略伙伴关系示范性项目全面进入实施阶段。在项目实施的近两年中，在财政部和国家发展和改革委员会等相关部门和单位的大力支持和密切配合下，在示范城市项目单位的共同努力和协同合作下，项目顺利实施、平稳推进，部分城市项目已具规模，有的项目已见成效。这为整体项目进展奠定了良好的基础，也给予了我们继续推动项目顺利实施，实现项目目标的决心和信心。



5.2 国家能力建设项目进展

Progress Status of National Capacity Building Project

正在采购的示范城市项目

项目编号	项目名称	项目状态
N1A1	制定国家城市交通发展战略	采购中
N1A2	城市交通法律框架的内容建议	采购中
N1B1	制定可持续发展的城市交通规划指南	采购中
N1B2	可持续发展的城市交通的技术培训、研讨会、境外考察和能力建设	实施中
N1B3	建立可持续城市交通知识库	采购中
N1C1	建立可持续城市交通信息发布平台和CUTPP官方网站平台	实施中
N1C2	实施可持续发展的城市交通公共意识活动	实施中
N1E	采购招标代理服务机构	实施中

5.3 示范城市项目进展

Progress Status for Pilot City Project

已经完成的示范城市项目

项目编号	城市	项目名称	项目状态
WH-PT1	威海	威海市公共交通规划	完成
LN-TPP1	辽宁省	辽宁省5城市公众参与度调查	完成
CZ-TOD1	长治	长治市可持续城市交通系统发展规划	完成

5.3示范城市项目进展

Progress Status of Pilot City Project

正在执行的示范城市项目

项目编号	城市	项目名称	项目状态
WH-FS2	威海	城市绿色公交走廊可行性研究	正在进行
LF-UTP1	临汾	临汾市交通规划和能力建设	正在进行
JN-BRT2	济南	基于快速公交网络的公共交通路网规划研究	正在进行



5.4 示范城市规划项目状态总结

Summary of Project Status for Pilot Cities

正在招标的示范城市项目

项目编号	城市	项目名称	项目状态
WH-PT2	威海	威海市智能公交系统及快速公交交通控制及执法保障系统咨询服务	正在招标
JZ-CTP	焦作	绿色城市综合交通战略规划研究	正在招标
DG-URT	东莞	东莞市轨道交通R2线沿线地区客运系统优化研究&重要枢纽站地区土地利用与交通接驳规划研究	正在招标
GZ-TDM	广州	广州市区交通需求管理研究	正在招标
CQ-PTP	重庆	以服务为导向的重庆都市区公共交通系统网络化研究	正在招标
XA-PTP1	西安	13条公交专用道的设计	正在招标
XA-PTP2		公交专项规划	
XA-PTP3		公交运营改善	
XA-TDM		TDM 研究	
XA-TOD		TOD研究	
LY-BRT	洛阳	洛阳市快速公交的线网规划和智能系统设计	准备招标
LN-PT1	辽宁省	盘锦、锦州城市公共交通咨询服务	正在招标
LN-RS1	辽宁省	本溪、抚顺、辽阳城市道路安全管理规划咨询服务	正在招标

5.4 示范城市规划项目状态总结

Summary of Project Status for Pilot Cities

准备招标的示范城市项目

项目编号	城市	项目名称	项目状态
UR-BRT	乌鲁木齐	乌鲁木齐市公交服务一体化规划研究	准备招标
NC-PTP	南昌	南昌市快速公交网络规划	准备招标
XY-PTP	咸阳	咸阳市可持续城市交通的公交深化研究	准备招标
ZZ-BRT	郑州	服务导向型城市综合交通换乘体系规划研究	准备招标

汇报内容 Outline

1 项目背景及意义 Project Background & Significance

2 项目目标 Project Objectives

3 执行机构 Executive Agencies

4 项目实施计划 Project Implementation Plan

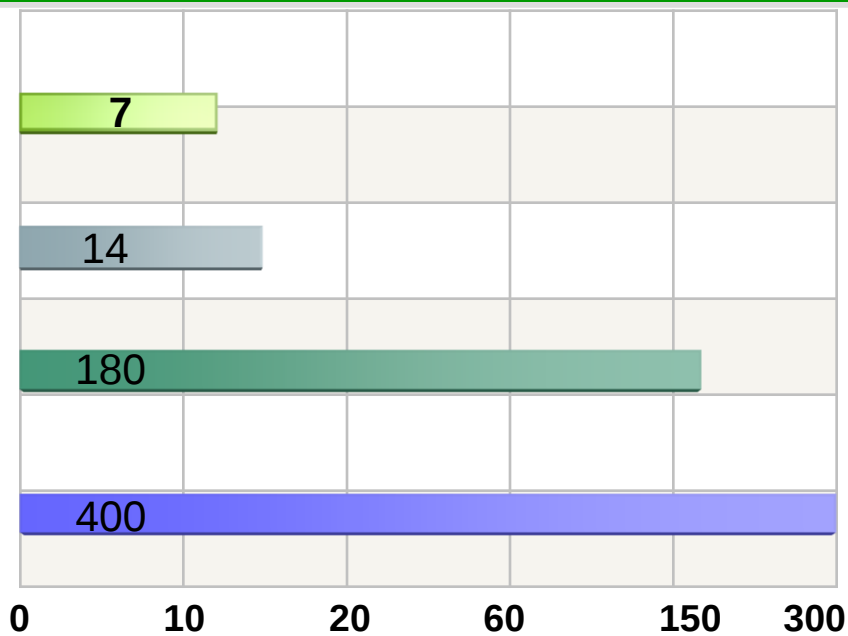
5 项目进展情况 Project Progress

6 项目现有成果 Project Current Results

7 下一步工作安排 Next Step Tasks

6.1 现有成果总结 Current Progress

取得的成果数据统计



- 台湾、加拿大、美国、巴西和哥伦比亚调研
- 长沙项目采购和财务管理培训
- 长沙、西安、广州国际研讨会

- 14个项目取得重大进展
- 国家层面：2个项目完成合同谈判采购程序，4个项目进入招标采购阶段
- 示范城市：10个项目完成招标采购，其中5个基本完成；5个正在顺利实施中

- 组织180场重要项目工作会议
- 项目指导委员会7场，项目启动会1场，GEF项目经验交流会1场，核心专家评审会1场，项目招标评审会1场，与城市研讨座谈/会议约100场；工作汇报及磋商会计50余场。

- 审核TOR400余份。
- 对国家层面和19个示范城市项目TOR进行四轮审核和修订

推广应用成果

威海

基于GEF项目获得世行7000万美元贷款项目《威海市绿色公交走廊示范项目》，项目配套5.7亿人民币。

郑州

基于GEF项目郑州市投资6亿人民币建设BRT项目，从设计、实施到运营8个月完成。

长治

基于GEF项目获得世行1亿美元贷款项目《长治可持续城市交通项目》。地方政府配套约6.4亿人民币。

利用GEF作为“种子”资金，拉动城市交通发展，带动城市软环境提升，促进城市交通可持续发展

6.2 国家能力建设项目的宣传推广活动

Dissemination Activities of National Capacity Building Project



举办国内外可持续城市交通政策与经验研讨会、快速公交规划和运营经验研讨、共享交通论坛，参会人员包括市长、中央和地方发改、财政、建设和规划局长、专业技术人员约**337人**。



黄民司长参加西安研讨会与部署会

GEF项目办组织完成的研讨会和论坛

序号	研讨会名称	地点	时间	人数
1	国内外可持续城市交通政策与经验研讨会	西安	2010年10月29日	115
2	快速公交规划与运营经验研讨会和广州快速公交现场调研	广州	2011年2月24日~25日	92
3	共享交通论坛	长治	2011年11月23日~26日	130

6.2 国家能力建设项目国内培训成果

Domestic Training Results of National Capacity Building Project



邀请海内外知名城市交通专家，在南京举办公共交通和综合交通枢纽培训班，培训学员150人。在山西长治举办采购和财务管理培训，培训学员130人，历年来共培训**730人**。



GEF项目办举办的国内培训

城市交通专家做主题演讲

序号	研讨会名称	地点	时间	人数
1	公共交通和综合交通枢纽培训	南京	2011年9月25日~29日	150
2	项目采购和财务管理培训 (共4期)	长治	2009年-2011	580
			合计	730

6.3 国家能力建设项目国外考察成果

Overseas Study Tours of National Capacity Building Project

GEF中国城市交通项目办组织3个境外考察，从去年开始，基础产业司内部改革参考连续刊登了考察团赴国外的考察报告和研讨会讲义。

GEF项目完成的境外考察活动表

序号	时间	国别	代表团名称	考察内容	人数
1	2010年 9月15日~21日	台湾地区	新交通思维—2010 共享交通研讨会	调研可持续城市 交通政策与 经验	5
2	2010年 12月12日~21日	加拿大 美国	公共交通体系 考察团	调研国外公共 交通规划、管 理与运营经验	6
3	2011年 1月6日~15日	巴西 哥伦比亚	快速公交考察团	调研国外快速 公交规划、管 理与运营经验	6
合计					17





国家发展和改革委员会/全球环境基金/世界银行 (NDRC/GEF/WB)

中国城市交通发展战略伙伴关系示范项目
China Urban Transport Development Strategy Partnership and Demonstration Project

简体中文 English

站内搜索

首页 新闻动态 项目介绍 项目进展 高端访谈 采购信息 知识库 关于我们



CUTPP 项目网络平台正式发布

2010年10月29日上午，在陕西省西安市召开“国内外可持续城市交通政策与经验研讨会”…… [详细]

中国交通城市发展国家能力建设和示范城市项目

这是一个综合性市区交通项目，包括对道路网络、公共交通、交通管理和安全…… [详细]

2010 国内外可持续城市交通政策与经验研讨会

2010年10月29日上午，在陕西省西安市召开“国内外可持续城市交通政策与经验研讨会”…… [详细]

最新消息

更多>>

2010 全球环境基金“中国交通发展战略伙伴关系示范项目”财务和采购培训

2010-10-27在湖南省长沙市举办全球环境基金“中国交通发展战略伙伴关系示范项目”财务和采购培训。财政部国际司、世界银行中德局、审计署外资中心代表将赴全球环境基金赠款项目财务和采购有关规定进行培训。 [详细]

2010 国内外可持续城市交通政策与经验研讨会

2010年10月29日上午，在陕西省西安市召开“国内外可持续城市交通政策与经验研讨会”，财政部国际司、住房和城乡建设部建筑节能与科技司、公安部交通管理局、国土资源部科技与国际合作、交通运输部综合规划司、环保部对外合作中心。 [详细]

项目简报

更多>>

- 国家发展和改革委员会基础产业司黄民司长听取项目汇报并对项目实施提出要求
- 学习国外先进经验，国家项目办组团赴美国和加拿大调研公共交通体系发展方面的政策和经验
- 国家项目办组团赴巴西和哥伦比亚调研快速公交发展经验

高端访谈

更多>>



CUTPP项目向发展改革委黄民司长汇报会议

8月2日，国家发展和改革委员会基础产业司黄民司长在京听取了CUTPP项目办刘丽亚主任关于项目实际计划的汇报。汇报中，黄司长深入了解了项目当前的情况，并对需要解决的问题明确指示。黄司长肯定了项目团队的工作并指出…… [详细]

项目介绍



中国城市交通发展战略伙伴关系示范项目 (CUTPP)

本项目是国家财政部、国家发展和改革委员会与世界银行及全球环境基金 (GEF) 合作开展的集城市交通政策制定、能力建设和示范性为一体的综合项目，涉及9省/市区的20个示范城市，项目一期赠款金额为2100万美元，是目前中国实施的GEF国别项目中覆盖面最广、获得赠款数额最大的项目之一。

本项目旨在我国城市交通和土地使用政策及投资方式实现思维模式上的转变，促进低能耗、低污染的公共交通及非机动车交通方式的发展，以实现城市的可持续发展目标。 [详细]

采购信息

更多>>

- 国家项目办刊登招标代理服务机构项目 (NIF) 意向征询书 [2009-12-21]
- 广州市项目办刊登广州市交通需求管理研究项目 (GZ-TDM1) 意…… [2010-09-23]
- 济南市项目办刊登基于BRT网络的公交线路网优化研究项目…… [2010-03-01]
- 临汾市项目办临汾市城市交通规划与能力建设项目 (LF-UTP1) …… [2010-01-05]
- 长治市项目办刊登长治市城市交通可持续发展战略规划项目…… [2009-12-16]
- 国家项目办刊登建立可持续城市交通信息发布平台和CUTPP官方…… [2009-12-15]
- 辽宁省项目办刊登辽宁省交通项目六城市第三次公众参与调查…… [2009-10-19]

相关链接

更多>>

GEF 全球环境基金
世界银行集团 (WB)
国家发展和改革委员会
交通运输部
综合运输研究所
中国全球环境基金工作秘书处

项目成果

更多>>



快速公交

在项目筹备阶段，联合项目规划参与
更多>>



可持续交通发展

中国交通示范项目正在不断发展。
更多>>



城市规划

在交通规划的同时，结合生态发展，促进
更多>>



交通需求管理

世界银行在中国开展交通需求管理相关策略的一个重要环节。
更多>>



轨道交通

随着生活水平的不断提高，中国交通进入一个新的阶段。
更多>>

版权所有 © 国家发展和改革委员会/世界银行/全球环境基金 中国城市交通发展战略伙伴关系示范项目

地址：北京市西城区木樨地北里甲11号国宏大厦B座2012室 邮编：100038

电话：+86-10-63908598 传真：+86-10-63908689

6.4 示范城市项目直接成果

Direct Results of Pilot City Project

《长治市城市交通可持续发展战略规划可行性研究》促进了长治市未来公共交通和慢行交通的发展，并减少城市交通对环境的不利影响，提高社会各阶层的出行服务水平。



《威海市公共交通专项规划》从“生态宜居城市和世界旅游精品城市”的视角，提出了“民生、精品、绿色”的公交发展目标，规划中制定的公交线网方案，紧密结合近、远期城市土地使用和发展目标，符合威海城市发展特点。



6.5 示范城市项目延伸成果

Indirect Results of Pilot City Project

- 帮助威海、长治、郑州三个示范城市分别获得了7,000万美元、1亿美元和2.5亿美元的世界银行贷款用于城市交通基础设施，地方政府为项目共配套约28亿人民币。
- 帮助重庆市和郑州市公交总公司分别与瑞士格鲁特咨询公司签署了“核证减排量购买协议”；
- 组织项目办专家提供技术咨询，促进郑州市仅用8个月时间就成功地完成了二环路30公里BRT线路规划、建设，并开通运营；



汇报内容 Outline

1 项目背景及意义 Project Background & Significance

2 项目目标 Project Objectives

3 执行机构 Executive Agencies

4 项目实施计划 Project Implementation Plan

5 项目进展情况 Project Progress

6 项目现有成果 Project Current Results

7 下一步工作安排 Next Step Tasks

7.1 2011年国家能力建设项目

National Capacity Building Project in 2011

正在执行的国外考察和培训活动

序号	国外培训	时间	天数	培训对象	参加人数	地点
1	城市交通规划理论与实践培训	2011.12	21	发改委官员、示范城市副市长及决策者、中央项目办官员	25	美国
2	城市公共交通及枢纽规划培训	2011.11	21	发改委官员、示范城市副市长及决策者、中央项目办官员	25	法国
3	城市综合交通一体化调研团	2011.12	10	示范城市交通管理及专业技术人员、中央项目办官员	6	西班牙、德国
4	大学研究生课程教授调研团	2011.12	10	国家发展改革委、中央项目办官员、主管官员 主要大学教	6	美国、加拿大

7.2 2012年项目国内培训

Domestic Training in 2012

拟开展的国内培训

序号	培训	内容
1	国内培训	1. 城市交通规划理论与实践培训
		2. 城市公共交通及枢纽规划培训

7.3 2012年项目国外培训及考察

Training and Study abroad in 2012

拟开展的国外培训和考察

序号	培训和考察	内容
1	国外培训	1. 城市交通规划理论与实践市长培训
		2. 城市公共交通及枢纽规划市长培训
2	国外考察	1. 公共交通枢纽规划、建设和运营考察（德国、西班牙）
		2. 公共交通系统规划和运营考察（澳大利亚）
		3. 交通规划与需求管理考察（英国）
		4. 快速公交的运营组织与管理考察（巴西、哥伦比亚）

7.4 2012年项目宣传活动

Dissemination Activities in 2012

序号	活动	主题	时间
1	可持续城市交通公众意识建立活动	1. 国际低碳城市交通市长论坛	2012.05
		2. 自行车出行日宣传活动	2012.09.22
		3. 共享交通论坛	2012.11

谢谢!

THANKS FOR YOUR ATTENTION

liyacutpp@yahoo.cn

