

Forum THNS 2011 – Shanghai

Transports et développement durable : le programme partenarial de la Banque mondiale sur le développement des transports durables en Chine

Mme LIU Liya, Responsable du programme

Contexte

L'économie chinoise est en phase de forte croissance, le PIB de la Chine se classe maintenant au deuxième rang dans le monde. La population des grandes villes a augmenté à un taux moyen annuel de plus de 5%. Cette forte croissance démographique engendre une augmentation importante du trafic à laquelle les infrastructures et la réglementation ont du mal à répondre.

La Chine est devenue le premier pays producteur d'automobiles et le deuxième consommateur de pétrole au monde. La consommation pétrolière liée au secteur des transports représente plus de 25% de la consommation totale. La croissance rapide de l'automobile constitue une menace pour la sécurité énergétique du pays.

L'augmentation du nombre des véhicules entraîne des ralentissements qui provoquent une forte congestion du trafic urbain, contribuant à une pollution atmosphérique de plus en plus alarmante dans les villes. Face à cette situation, on assiste à une forte pression en faveur de la protection de l'environnement et des économies d'énergie.

Les coûts d'exploitation des transports publics collectifs subissent de fortes augmentations du fait du manque d'expérience en matière de planification, de gestion et de stratégie de mobilité. Ils sont également liés à l'extension des zones urbanisées qui oblige à allonger les parcours et à multiplier les moyens de desserte. Cet état de fait conduit à un fonctionnement globalement inefficace de transport public, et altère l'image de la ville.

Objectifs et composantes du programme

L'objectif du programme est de modifier le modèle chinois actuel du transport urbain qui repose sur des politiques de développement de l'automobile, sur des investissements massifs dans les infrastructures et le développement des villes en taches d'huile, pour l'orienter vers une offre de transports publics rationalisée et l'optimisation de l'usage de modes moins consommateurs en énergie et moins polluants

Le programme comporte trois composantes :

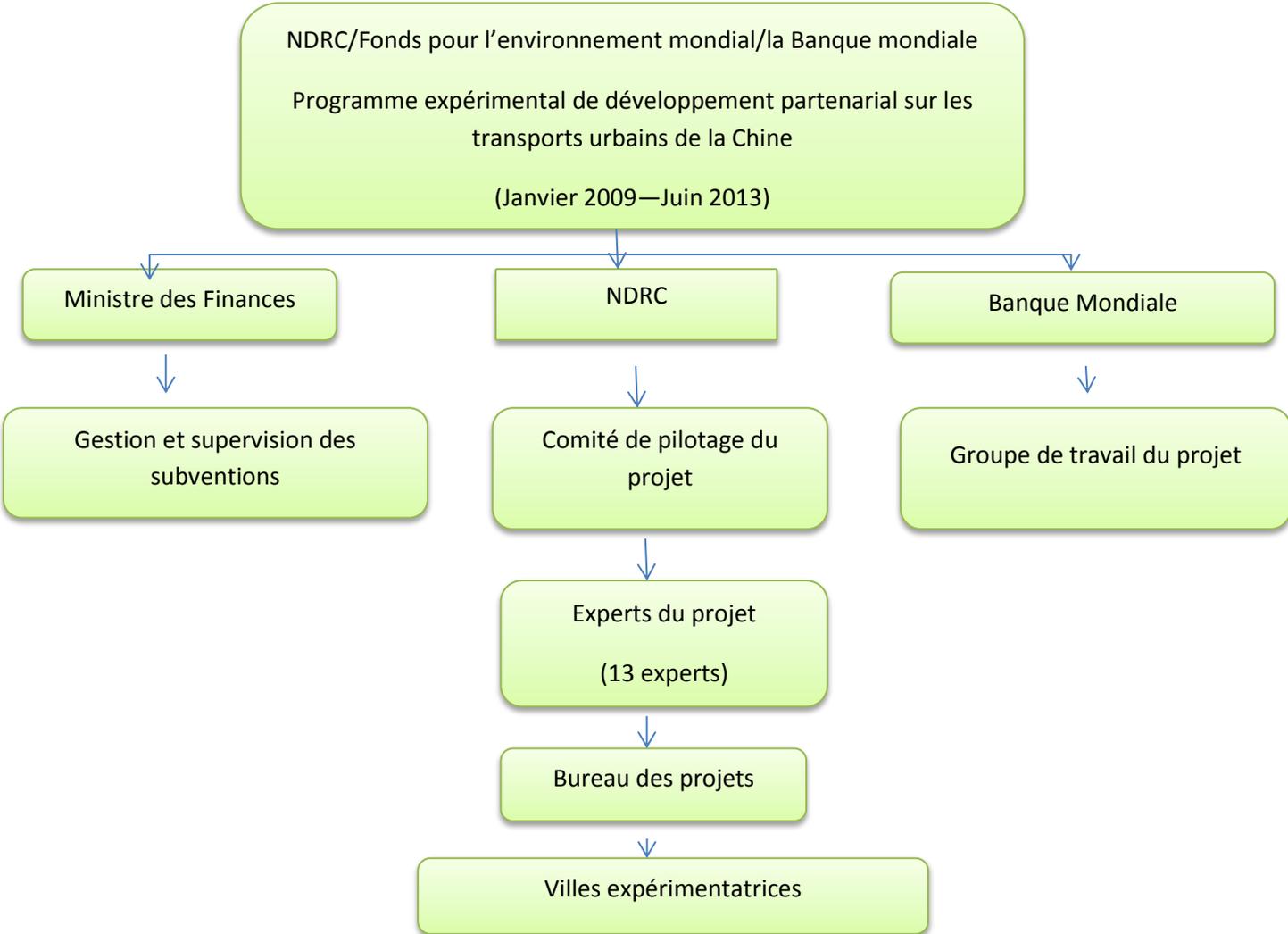
La première vise à améliorer les prises de décisions stratégiques au niveau national. Elle cible un ensemble d'activités destinées à favoriser l'émergence d'un environnement national dans lequel les initiatives appropriées et soutenables de transport urbain peuvent s'épanouir.

La seconde concerne les démonstrations qui doivent être réalisées dans 18 villes et une province. Ces démonstrations doivent avoir un caractère exemplaire et reproductible.

La troisième composante est le management du programme qui comporte un dispositif central de coordination et un suivi des expérimentations sur sites.

L'organisation du programme

Le 24 août 2008, le ministre chinois des Finances et la Banque mondiale ont signé une convention prévoyant un soutien de la banque mondiale de 60 M\$ pour la mise en œuvre et la réalisation du programme.



La planification du programme

La première phase du projet, d'une durée de 4 à 5 ans, se déroule de 2009 à 2013 ; elle est financée à hauteur de 21 M\$ par le GEF (Global Environment Facility Fund) de la Banque Mondiale.

La seconde phase du projet, d'une durée de trois ans, est financée à hauteur de 39 M\$.

Les contenus de la première phase du projet :

Les projets de l'Etat

Elaborer la stratégie des transports urbains

- Mise en évidence de contenus d'intérêt commun
- Proposition des contenus généraux pour l'amélioration de la mobilité
- Formations
- Promotion des résultats
- Contrôle et évaluation des projets

les projets des villes expérimentatrices

Réaliser des démonstrations.

- amélioration des transports publics
- optimisation de la prise en compte de la demande
- optimisation de l'espace et du foncier
- promotion des modes non motorisés
- planification stratégique

Les budgets de cette première phase se répartissent de la manière suivante : 8 M\$ pour la démarche visant l'Etat et les autorités nationales et 13 M\$ pour les projets des villes expérimentatrices.

Les résultats attendus

Démarche nationale

Noms des projets	2010	2011	2012	2013	Résultat prévu
Elaborer la stratégie de la planification du développement des transports urbains		35	35		Rapport <la stratégie du développement des transports urbains>
Les contenus du droit des transports urbains		12	9	9	Rapport <le cadre juridique des transports urbains et les propositions de législation>
La guide de développement durable des transports urbains		40	30		Rapport final <la guide de développement durable des transports urbains>
Les formations, les colloques	50	80	50	15	1. 11 formations au niveau municipal 2. 12 missions

					à étrangers 3. 700 formation d'experts au niveau national
Construire les base des donnés		30	20	10	Rapport et le site de <base des données des transports urbains durable>
Construire la plateforme des transports urbains et site officiel de CUTPP	19.8	35	25.2	5	La plateforme de site officiel de CUTPP
Les activités de sensibilisation		40	30	20	1. réaliser 2 forum de 10-15 maires 2. faire une journée sans automobile dans 15-20 villes 3. rapport de l'évaluation des activités
Le contrôle et l'évaluation	30	25	25	20	Rapport de suivi et évaluation

Les projets des villes expérimentatrices

Type de projet	Villes expérimentatrices
Transport à haut niveau de service (BRT)	Nanchang, Luoyang, Zhengzhou, Weihai, Wulumuqi
Planification des transports intégrés	Changzhi, Linfen, Jiaozuo, Xi'an, Xianyang
Tramway	Dongwan
Gestion de la demande des transports urbains	Guangzhou, Jinan, Xi'an
Aspects spatiaux et fonciers	Xi'an, Wulumuqi, Nanchang
Transports non motorisés	Changzhi, Jiaozuo, Jinan, Linfen
Plateforme de gestion des transports intégrés	Zhengzhou, Dongwan, Chongqing, Jinan
Sécurité des transports urbains	Changzhi, Linfen
Système global de transport collectif	Jinan

L'état d'avancement du programme

Le programme est entré dans sa phase de mise en œuvre en 2009. Durant les deux premières années, il a bénéficié d'un soutien fort du ministère des Finance et d'une coordination très efficace effectuée par les services concernés et la NDRC. La qualité de la gestion a permis une très bonne progression, et les premières évaluations se sont révélées positives.

En ce qui concerne la démarche nationale, des appels d’offres sont en cours pour les études relatives à l’élaboration de la stratégie de planification du développement des transports urbains, pour les aspects juridiques et législatifs, pour le guide de développement durable des transports urbains, pour la construction des bases de données.

Les actions de formation et de sensibilisation sont engagées, de même que la construction de la plateforme des transports urbains et la création du site officiel de la CUTPP (China Urban Transport développement strategy partnership and demonstration project de la NDRC).



En ce qui concerne les démonstrations sur sites urbains

ville	Action	Avancement
Weihai	Planification des transports urbains de Weihai	Terminé
Liaoning	Enquête publique dans 5 villes à Liaoning	Terminé
Changzhi	Planification des transports urbains durables à Changzhi	Terminé
Weihai	Etude sur la possibilité du tram vert	En cours

Linfen	Planification des transports	En cours
Jinan	Etude de la planification de lignes THNS (BRT)	En cours
Wulumuqi	Etude de la planification de l'intégration des services de bus	En préparation des appels d'offres
Nanchang	Planification de réseaux de THNS (BRT)	En préparation des appels d'offres
Xianyang	Etude sur les transports urbains durables	En préparation des appels d'offres
Zhengzhou	Service planification urbaine globale et gestion multimodale des transports	En préparation des appels d'offres
Weihai	Mise en œuvre des ITS	En cours des appels d'offres
Jiaozuo	Etude de la stratégie des transports urbains verts	En cours d'appel d'offres
Dongwan	Etude de transports des passages autour du tramway R2	En cours d'appel d'offres
Guangzhou	Etude de la gestion de la demande des transports	En cours d'appel d'offres
Chongqing	Etude d'un réseau de transports en commun	En cours d'appel d'offres
Xi'an	Voies spéciales pour les bus	En cours d'appel d'offres
Luoyang	Planification des transports en commun	En préparation des appels d'offres
Luoyang	Amélioration de fonctionnement des bus	En préparation des appels d'offres
Luoyang	L'étude de TDM	En préparation des appels d'offres
Luoyang	L'étude de TOD	En préparation des appels d'offres
Luoyang	Système de THNS (BRT) et utilisation des ITS	En préparation des appels d'offres
Liaoning	Service d'information des transports communs à Panjin et Jinzhou	En cours d'appel d'offres

Premiers résultats

14 projets ont fait des progrès significatifs :

- au niveau national, 2 projets sont d'ores et déjà contractualisés, 4 projets sont en cours d'appel d'offres.
- Pour les démonstrations sur sites, 10 projets ont achevé la phase d'appel d'offres et 5 d'entre eux sont en phase d'achèvement.

180 réunions ont été organisées. Le Comité de Pilotage du programme a tenu 7 séances, une réunion de partage d'expériences a été tenue, des réunions spéciales de concertation ont été organisées sur les thèmes de l'évaluation et des appels d'offres.

Les colloques et les forums organisés par GEF

Numéro	Les noms de colloques	Lieu	Dates	Nombre de personnes
1	Colloque sur les expériences du développement durable	Xi'an		115
2	Colloque sur le THNS (BRT)	Guangzhou	Le 24 et 25 Février 2011	92
3	Forum sur la circulation	Changzhi	Le 23 Nov -26 Nov 2011	130

Les formations organisées par GEF

Numéro	Les noms de colloques	Lieu	Dates	Nombre de personnes
1	Formation transports intégrés	Nanjing	Le 25 Sep-29 Sep 2011	150
2	Formation de la gestion financière	Changzhi	2009--2011	580
			total	730

Les voyages des études à l'étranger organisés par GEF

Numéro	Dates	Pays	Les noms des délégations	Les objets de la délégation	Nombre de personnes
1	Du 15 septembre au 21 septembre 2010	Taiwan	Les nouvelles idées en matière de transports	Etudier les politiques et les expériences des transports urbains	5
2	Du 12 décembre au 21 décembre 2010	Canada États-Unis	Le système des transports	Enquête sur la planification, la gestion et les expériences	6

				d'exploitation des transports publics	
3	Du 6 Janvier au 15 Janvier 2011	Brésil Colombie	Transports en commun à haute vitesse	Enquête sur la planification, la gestion des transports communs de haute vitesse	6
Total					17

Weihai, Changzhi et Zhengzhou ont obtenu des aides de la Banque Mondiale de 70 M \$, 100 M\$ et 250 M\$ pour la construction d' infrastructures.

Travaux à venir planifiés

Les voyages des études à étranger et les activités de la promotion en 2012 :

Les voyages des études et les formations à étrangers :

Formation à étrangers	Dates	Nombres de jours	Les personnes ciblées en formation	Nom bre de perso nne	Lieu
Les théories et les pratiques de la planification des transports urbains	Décembre 2011	21	Les dirigeants des DRC, les vice-maires des villes expérimentatrices	25	Etats-Unis
Formation plateformes de gestion des transports urbains	Novembre 2011	21	Les dirigeants des DRC, les vice-maires des villes expérimentatrices	25	France
Transports intégrés	Décembre 2011	10	Les techniciens des villes expérimentatrices	6	Espagne Allemagne
Les professeurs des universités	Décembre 2011	10	Les fonctionnaires de NDRC	6	Etats-Unis Canada

Les formations en Chine

Numéro	Les contenus
1	La formation des théories et les pratiques de la planification des transports urbains
2	La formation des centres logistique des transports urbains

Les propositions de voyages d'études à l'étranger

La formation	Numéro	Les contenus
Formation	1	Formation des maires sur les théories et les pratiques de la planification des transports urbains
	2	Formation des maires sur pour les centres de gestion des transports urbains
Enquêtes	1	Planification des transports urbain (Allemagne, Espagne)
	2	Le système des transports en commun (Australie)
	3	La planification des transports et de la demande des transports (Royaume Uni)
	4	L'organisation des transports communs de haute vitesse (Brésil, Colombie)

Les activités	Numéro	sujet	dates
Les activités pour la promotion des transports urbains durables	1	Forum sur les transports urbains à faibles émissions de carbone.	Mai 2012
	2	Journée du vélo	Le 22 septembre 2012
	3	Forum multimodalité	Novembre 2012